



ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΠΑΡΑΓΩΓΩΝ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ με ΦΩΤΟΒΟΛΤΑΪΚΑ

Αρτέμιδος 2 & Κοσμά του Αιτωλού, Μαρούσι Αττικής, 151 25 Τηλέφωνο: 210-6828580 Φαξ: 210-6828581

Αθήνα, 16/7/12

Προς: **Υπουργείο Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής**

Υπ' όψη: κ. Ε. Λιβιεράτο – Υπουργό ΠΕΚΑ
κ. Ασημάκη Παπαγεωργίου- Υφυπουργό ΠΕΚΑ

Κοιν.: κ. Κων/νο Μαθιουδάκη – Γ.Γ. ΥΠΕΚΑ

Θέμα: Στρεβλώσεις και πρόσθετα βάρη στον Ειδικό Λογαριασμό ΑΠΕ του ΛΑΓΗΕ
(Μηχανισμός ανάκτησης Μεταβλητού Κόστους & αποζημίωση ΣΗΘΥΑ>35MW)

Αξιότιμε κε Υπουργέ και Υφυπουργέ

Καταρχήν κε Υφυπουργέ με την παρούσα επιστολή επιθυμούμε προσωπικά να σας συγχαρούμε για την ανάληψη των αρμοδιοτήτων σας στον κρίσιμο τομέα της ενέργειας και να σας ευχηθούμε καλή επιτυχία στο δύσκολο ομολογουμένως έργο που καλείστε να επιτελέσετε.

Όπως γνωρίζετε, το μείζον ζήτημα αυτής της περιόδου είναι η επικείμενη οικονομική κατάρρευση του ηλεκτρικού συστήματος της χώρας. Η συσσώρευση ληξιπρόθεσμων οφειλών τεσσάρων μηνών στους χιλιάδες ηλεκτροπαραγωγούς από φωτοβολταϊκά αλλά και ΑΠΕ τους οδηγεί με μαθηματική ακρίβεια σε μαζική πτώχευση, αφού δεν δύνανται πλέον να καλύψουν τις τοκοχρεωλυτικές υποχρεώσεις που πηγάζουν από τα δάνεια που έλαβαν για την υλοποίηση των σταθμών τους ούτε και τις λοιπές υποχρεώσεις που συνεπάγεται η λειτουργία και συντήρηση των μονάδων αυτών.

Είναι λοιπόν επιβεβλημένη η λήψη μέτρων που θα εξομαλύνουν την τρέχουσα δυσμενή κατάσταση κατά τρόπο βιώσιμο ώστε να μην προκύψει εκ νέου σε μερικούς μήνες παρόμοιο πρόβλημα ρευστότητας και να απαιτηθεί η λήψη επιπρόσθετων μέτρων. Αυτός εκτιμούμε ότι πρέπει να είναι στόχος όλων μας, πολύ περισσότερο δε του ΥΠΕΚΑ.

Για την επίτευξη αυτού του στόχου, πρέπει να καταγραφούν όλα τα προβλήματα και οι στρεβλώσεις που ταλανίζουν την ενεργειακή αγορά και να αντιμετωπισθούν εν συνόλω. Την τελευταία περίοδο τα φώτα της δημοσιότητας στρέφονται και πάλι στα φωτοβολταϊκά. Αυτή η πρακτική νομίζουμε έχει ακολουθηθεί και οποτεδήποτε προέκυψε αντίστοιχο πρόβλημα κατά την τελευταία διετία. Αντιλαμβάνεστε ωστόσο, ότι δεν είναι δυνατόν ο τομέας των φωτοβολταϊκών –ο οποίος κατά την τελευταία διετία υπέστη πολλαπλές μειώσεις στα Feed In Tariffs και εξαιρέθηκε από τις ευεργετικές διατάξεις του Αναπτυξιακού Νόμου- να είναι πάντοτε το εξιλαστήριο θύμα σε μια αγορά με ομολογουμένως σημαντικό αριθμό στρεβλώσεων. **Χωρίς να αρνούμαστε τον διάλογο σε ότι αφορά αποκλειστικά στα νέα Φ/Β έργα κατά τρόπο τεκμηριωμένο και μάλιστα ανά κατηγορία ισχύος χωριστά και λαμβάνοντας υπ' όψη τις ειδικές συνθήκες που βιώνει η χώρα μας, είμαστε πεπεισμένοι πως η άρση των στρεβλώσεων είναι σημαντικότερη και σε κάθε περίπτωση προαπαιτούμενη για την ευστάθεια του συστήματος.**

Ως εκ τούτου, το ΥΠΕΚΑ ως το αποκλειστικά αρμόδιο Υπουργείο οφείλει πρωτίστως να διορθώσει αυτές τις στρεβλώσεις, η ύπαρξη των οποίων συνεπάγεται αναίτιες εκροές εκατοντάδων εκατομμυρίων Ευρώ- και να απέσχει από κάθε ενέργεια που θα έχει ως αποτέλεσμα την εφαρμογή νομικά αμφίβολων μέτρων που θα διογκώσουν κατά τρόπο υπέρμετρο το ήδη τεράστιο έλλειμμα του ΛΑΓΗΕ.

Α. Στρεβλώσεις

Ως προς τις υφιστάμενες στρεβλώσεις, αναφέρουμε πρωτίστως τον Μηχανισμό ανάκτησης Μεταβλητού Κόστους των μονάδων ηλεκτροπαραγωγής από φυσικό αέριο. Οι μονάδες αυτές όταν καλούνται να λειτουργήσουν στο τεχνικό τους ελάχιστο (το οποίο και ορίζεται στο 60% της ονομαστικής τους ισχύος) αμείβονται με το μεταβλητό τους κόστος πλέον περιθωρίου 10% (μηχανισμός ΜΜΚ) και όχι με την δηλωθείσα ανταγωνιστική προσφορά τους στα πλαίσια του Ημερήσιου Ενεργειακού Προγραμματισμού (ΗΕΠ) και της Οριακής Τιμής Συστήματος (ΟΤΣ) που αυτός εκκαθαρίζεται από τον ΛΑΓΗΕ.

Με τον μηχανισμό αυτό (ΜΜΚ), ο οποίος σημειωτέον θεσπίστηκε πριν από περίπου έξι χρόνια ως προσωρινό μέτρο αλλά εξακολουθεί να ισχύει μέχρι και σήμερα ενώ το ποσοστό προσαύξησης αυξήθηκε μεσούσης της οικονομικής κρίσης από +5% σε +10%, παύει να υπάρχει ανταγωνισμός μεταξύ των μονάδων φυσικού αερίου και συνεπώς το ρίσκο της μη ένταξης τους στο σύστημα αν κάποια προσφορά απορριφθεί επειδή θα είναι ακριβότερη από τον ανταγωνισμό. Να επισημάνουμε εδώ ωστόσο πως οι μονάδες αυτές λαμβάνουν επιπλέον επιδότηση εκτός ΟΤΣ μέσω των Αποδεικτικών Διαθεσιμότητας Ισχύος (ΑΔΙ) ακριβώς επειδή δεν είναι στοχαστικές στην παραγωγική τους δυνατότητα και για να ανταγωνίζονται στα πλαίσια του ΗΕΠ εγγυώμενες ισχύ. Η ουσιαστικότερη στρέβλωση ωστόσο αρχίζει όταν οι μονάδες αυτές συνεχίζουν να λειτουργούν στο τεχνικό τους ελάχιστο ακόμη και όταν η ζήτηση είναι χαμηλή και υπό ορθολογικές συνθήκες θα έπρεπε να τεθούν εκτός συστήματος αφού η ζήτηση θα καλυπτόταν επιτυχώς από τις φθηνότερες λιγνιτικές μονάδες.

Ενδεικτικά επισημαίνεται ότι κατά τις νυχτερινές ως επί τω πλείστον ώρες και προκειμένου οι μονάδες φυσικού αερίου να παραμείνουν σε λειτουργία στο τεχνικό τους ελάχιστο, που κανονικά λόγω περιορισμένης ζήτησης θα έπρεπε να τεθούν εκτός, μερικές ή και όλες οι λιγνιτικές μονάδες (παρ' ότι φθηνότερες) αναγκάζονται οικειοθελώς να μειώνουν την ισχύ τους ώστε παραδόξως να προκύψει χώρος για τις ακριβότερες φυσικού αερίου.

Με βάση τα στοιχεία εκκαθάρισης του συστήματος για το πρώτο πεντάμηνο του 2012, η λιγνιτική παραγωγή που υποκαταστάθηκε **μόνο κατά τις βραδινές ώρες**, παρότι οι αντίστοιχες λιγνιτικές μονάδες ήταν διαθέσιμες, ήταν συνολικά 804,000MWh. Λαμβάνοντας υπόψη ότι κατά τις νυχτερινές ώρες η ΟΤΣ κινείται στα επίπεδα των 40€/MWh που άπτεται της λειτουργίας των λιγνιτικών και ότι το πλήρες Μεταβλητό Κόστος +10% στο τεχνικό ελάχιστο των μονάδων φυσικού αερίου κινείται στα επίπεδα των 100€/MWh η **υποκατάσταση των 804,000MWh μόνο κατά τις νυχτερινές ώρες του α' πενταμήνου του 2012 είχε ως αποτέλεσμα την επιβάρυνση του καταναλωτή κατά περίπου €50.000.000**. Είναι προφανές ότι η συνολική επιβάρυνση είναι πολλαπλάσια αφού υπάρχουν επιπλέον και πολλές άλλες ώρες μέσα στην ημέρα όπου οι μονάδες Φυσικού Αερίου δεν αμείβονται βάσει της ανταγωνιστικής προσφοράς τους στα πλαίσια του ΗΕΠ, αλλά βάσει της υψηλότερης τιμής που προκύπτει από τον ΜΜΚ και η οποία δεν προσμετράται στην ΟΤΣ.

Η ως άνω στρέβλωση έχει επισημανθεί πολλάκις με πιο πρόσφατες τις δηλώσεις του Προέδρου της ΔΕΗ κ. **Αρθούρου Ζερβού** στο συνέδριο του Economist αλλά και κατά την Γενική Συνέλευση της επιχείρησης στις 12.07.2012. Σύμφωνα με τον κ. Α. Ζερβό, **το κόστος του Μηχανισμού ανάκτησης Μεταβλητού Κόστους που ισχύει για τους ιδιώτες ηλεκτροπαραγωγούς θα προσεγγίσει το 2012 το αστρονομικό ποσό των €270.000.000. εκ των οποίων τα 200 εκατ. αφορούν περιττές αγορές φυσικού αερίου.**

Σε μια υφιστάμενη αγορά ηλεκτρικής ενέργειας όπως η ελληνική η χρήση του ΜΜΚ τα τελευταία χρόνια συντελείται ολοένα και περισσότερο, ώστε να διασφαλιστεί η βιωσιμότητα και κερδοφορία των μονάδων φυσικού αερίου. Συνεπώς ολοένα και μεγαλύτερα ποσά ηλεκτρικής ενέργειας εντάσσονται στο σύστημα μέσω του μηχανισμού αυτού, εκτός ΗΕΠ σε ρυθμιζόμενες τιμές, καθιστώντας έτσι την ΟΤΣ εξαρτώμενη τεχνητά όλο και περισσότερο από τους φθηνούς λιγνίτες. **Συμβαίνει λοιπόν το απολύτως παράδοξο μέσω του ΜΜΚ η ηλεκτροπαραγωγή από φυσικό αέριο να έχει ξεφύγει από κάθε ανταγωνισμό και σύγκριση με οποιαδήποτε ανταγωνιστική άλλη συμβατική πηγή και να καλούνται οι ΑΠΕ να συγκριθούν με την φθηνή λιγνιτική ηλεκτροπαραγωγή αφού το ΕΤΜΕΑΡ υπολογίζεται ως η διαφορά του Feed-in-Tariff (FIT) από την νοθευμένη αυτή χαμηλή ΟΤΣ.**

Επειδή θεωρούμε πως όποιο μέτρο και να ληφθεί μονοσήμαντα στο μέτωπο του ΕΤΜΕΑΡ σύντομα το πρόβλημα του ελλείμματος του ειδικού λογαριασμού ΑΠΕ θα επανεμφανισθεί, αφού η αυξανόμενη χρήση του ΜΜΚ δεν ανακόπτεται από πουθενά και συνεπώς η καθήλωση της ΟΤΣ σε ολοένα και χαμηλότερα τεχνητά επίπεδα συνεχίζεται, καλούμε το Υπουργείο να προβεί σε ολικό ανασχεδιασμό. Συγκεκριμένα **εάν θεωρείτε πως ο ΜΜΚ δεν μπορεί να καταργηθεί για λόγους βιωσιμότητας των μονάδων φυσικού αερίου ή του τζιρού που πρέπει να έχει η ΔΕΠΑ βάσει των εισαγωγικών συμβολαίων της, τότε το ΕΤΜΕΑΡ ως αυτόνομη χρέωση στους λογαριασμούς πρέπει να καταργηθεί και να ενσωματωθεί στο κόστος ενέργειας της Προμήθειας.** Είναι παντελώς άδικο δηλαδή να χρεώνονται οι ΑΠΕ (εγχώριος πόρος) το πρόσθετο κόστος των ενεργειακών επιλογών της χώρας που στηρίζεται κατά 30% σε εισαγόμενο ακριβό φυσικό αέριο (που υποκαθιστά εγχώριο φθινό λιγνίτη) ενώ η ηλεκτροπαραγωγή από αυτό να παραμένει στο απυρόβλητο καλυπτόμενη πίσω από τον ΜΜΚ και τα ΑΔΙ που πουθενά δεν προσμετρούνται στην ΟΤΣ παραμένοντας έτσι «αόρατα», ενώ απαντλούν από το σύστημα και τον καταναλωτή τουλάχιστον 750 εκατ. ετησίως.

Β. Πρόσθετα βάρη στον ειδικό λογαριασμό ΑΠΕ

Ως προς την υιοθέτηση νομοθετημάτων που χωρίς επαρκή ή καθόλου νομική και οικονομική τεκμηρίωση θα διογκώσουν το ήδη τεράστιο έλλειμμα του ΛΑΓΗΕ, σας αναφέρουμε το σοβαρότατο θέμα που έχει προκύψει σχετικά με την αποζημίωση της ΣΗΘΥΑ ισχύος >35MW με το μηχανισμό των εγγυημένων τιμών (Feed in Tariffs). Για το εν λόγω θέμα σας έχουμε ενημερώσει ενδελεχώς με την από 25.06.2012 επιστολή μας η οποία και έλαβε αρ. πρ. 2807, την οποία και σας επισυνάπτουμε στη παρούσα. Όπως γνωρίζετε, για το εν λόγω ζήτημα, ο Σύνδεσμός μας έχει ήδη προσφύγει στο Συμβούλιο της Επικρατείας (προς τούτο σας επισυνάπτουμε εκ νέου αντίγραφο της σχετικής αίτησης ακύρωσης που έχουμε υποβάλλει στο ΣτΕ).

Θα θέλαμε ωστόσο να **θέσουμε υπόψη** σας και να **επισημάνουμε εγκαίρως** ότι:

- Γνωρίζουμε ότι στα πλαίσια των οριζόμενων του Άρθρου 197 του Ν.4001/2011, η ΡΑΕ υπέβαλε στα τέλη του περασμένου Απριλίου στο ΥΠΕΚΑ την υπ' αριθ. 3/2012 σχετική γνωμοδότηση. **Εξ' όσων όμως πληροφορούμαστε, το πόρισμα της ΡΑΕ ήταν η επαναξιολόγηση του Άρθρου 197,** η ψήφιση του οποίου προκάλεσε έντονες αντιδράσεις και καταψηφίστηκε τόσο από την τότε αξιωματική αντιπολίτευση (που

σήμερα αποτελεί τον κορμό της νέας Κυβέρνησης) όσο και από την σημερινή αξιωματική αντιπολίτευση η οποία μάλιστα κατέθεσε και σχετική επερώτηση. Επερώτηση κατατέθηκε επίσης και από δέκα βουλευτές της τότε κυβερνώσας παράταξης.

- Σε αντίθεση με τα οριζόμενα στο **άρθρο 75 του Συντάγματος**, το Άρθρο 197 του Ν.4001/11– η εφαρμογή του οποίου συνεπάγεται αύξηση δαπανών- δεν συνοδεύτηκε ούτε από σχετική έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους ούτε και από ειδική έκθεση του αρμόδιου Υπουργού και του Υπουργού Οικονομικών για τον τρόπο κάλυψής τους.
- **Η τιμολόγηση των μονάδων ΣΗΘΥΑ ισχύος >35MW με FIT δεν πηγάζει από οποιαδήποτε υποχρέωση εναρμόνισης της Ελλάδας με την Κοινοτική νομοθεσία**, γεγονός που, μεταξύ άλλων, επιβεβαιώθηκε κατά τρόπο μη επιδεχόμενο οιασδήποτε αμφισβήτησης και από το περιεχόμενο της από 12.09.12 επιστολής/απάντησης του Κοινοτικού Επιτρόπου **κ. Oettinger** σε σχετικό ερώτημα που του είχε τεθεί.
- Με την υπ' αρ. Δ5-ΗΛ/Γ/Φ1/749 απόφαση του τότε Υφυπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΦΕΚ Β' 889/22.3.2012) **υποβιβάζεται σημαντικά ο πήχης των απαιτήσεων που πρέπει να πληρούνται προκειμένου να δύναται να χαρακτηριστεί μια μονάδα ως ΣΗΘΥΑ** και να τύχει των ευεργετημάτων που λαμβάνουν οι μονάδες παραγωγής από ΑΠΕ (κατά προτεραιότητα απορρόφηση, εγγυημένη τιμή), διευρύνεται υπέρμετρα ο κύκλος των δυνητικών συμπαραγωγών, των οποίων η παραγόμενη ενέργεια απορροφάται κατά προτεραιότητα και αμείβεται με εγγυημένη τιμή.

Σε περίπτωση που παραβλέποντας τα ανωτέρω αποφασίσετε να ξεκινήσει η αποζημίωση των μονάδων ΣΗΘΥΑ ισχύος > 35MW και το ΣτΕ αποδεχθεί τελικά την αίτηση ακύρωσης που έχει υποβληθεί από τον Σύνδεσμό μας, τότε τα Δημόσια Οικονομικά θα έχουν υποστεί μια ανεπανόρθωτη οικονομική ζημία εξαιτίας των καταβολών που θα έχει κάνει ο ΛΑΓΗΕ μέχρι τη στιγμή της έκδοσης απόφασης από το ΣτΕ. Για το λόγο αυτό προκειμένου να υπάρχει μια εικόνα του μεγέθους της οικονομικής βλάβης, αναφέρεται ενδεικτικώς ότι με την έναρξη εφαρμογής του μέτρου αποζημίωσης με Feed In Tariff θα πρέπει να υπάρξει μια αναδρομική πληρωμή για όση ενέργεια έχει εγχυθεί από την ψήφιση του Ν.4001 και μετά. Αυτό σημαίνει ότι για μια μονάδα πχ ισχύος 150MW θα υπάρξει μια αναδρομική πληρωμή της τάξεως των 48.600.000€. Περαιτέρω, για μια τέτοιου μεγέθους μονάδα η μηνιαία αποζημίωση θα είναι της τάξεως των 5.500.000€. Ως εκ τούτου σε περίπτωση κατά την οποία αποφασιστεί π.χ. τον Αύγουστο η έναρξη αποζημίωσης των μονάδων ΣΗΘΥΑ ισχύος >35MW με FIT και τον μήνα Οκτώβριο αποφασιστεί από το ΣτΕ η αποδοχή του αιτήματος ακύρωσης, θα έχει επέλθει μια οικονομική ζημία της τάξεως 65.000.000€ (= €48,6εκ + €5,5εκ x 3 μήνες).

Εκ των ανωτέρω είναι προφανές, ότι η αποζημίωση της ΣΗΘΥΑ >35MW αποτελεί ένα κρίσιμο ζήτημα από νομικής και οικονομικής απόψεως το οποίο και εκτιμούμε ότι πρέπει να αντιμετωπιστεί από το ΥΠΕΚΑ με την δέουσα προσοχή προκειμένου να αποκλειστεί το ενδεχόμενο ανεπανόρθωτης κατά την άποψη μας οικονομικής ζημιάς στον ειδικό λογαριασμό ΑΠΕ του ήδη προβληματικού ΛΑΓΗΕ. Για το λόγο αυτό άλλωστε προσφύγαμε εμπροθέσμως στο ΣτΕ και -ανάλογα με τις εξελίξεις- προτιθέμεθα να εξαντλήσουμε όλα τα νόμιμα δικαιώματά μας.

Αξιότιμε Κύριε Υπουργέ και Υφυπουργέ,

Οι συνθήκες που βιώνουμε δεν αφήνουν περιθώρια διαιώνισης των στρεβλώσεων που ταλανίζουν την ενεργειακή αγορά και που συνεπάγονται αναίτιες εκροές εκατοντάδων εκατομμυρίων Ευρώ, τη στιγμή μάλιστα κατά την οποία χιλιάδες παραγωγοί της τεχνολογίας που εκπροσωπούμε οδηγούνται με μαθηματική ακρίβεια σε πτώχευση. Επίσης, δεν αφήνουν περιθώρια λήψης μέτρων για τα οποία δεν υπάρχει σχετική υποχρέωση από Κοινοτική Οδηγία και που η εφαρμογή τους θα σημάνει την περαιτέρω οικονομική επιβάρυνση του ήδη ελλειμματικού ΛΑΓΗΕ. Αντιθέτως, οι περιστάσεις επιβάλλουν την αντιμετώπιση των προβλημάτων/στρεβλώσεων εν συνόλω ούτως ώστε **οι λύσεις που θα εξευρεθούν να λειτουργήσουν καταλυτικά προς όφελος της εθνικής οικονομίας και των εγχώριων ενεργειακών πόρων**. Οποιαδήποτε άλλη προσέγγιση είναι βέβαιο ότι θα μας οδηγήσει ξανά στο σημείο που βρισκόμαστε σήμερα.

Αρχή του Συνδέσμου μας είναι η εξεύρεση εποικοδομητικών και βιώσιμων λύσεων μέσω ενός οργανωμένου και εποικοδομητικού διαλόγου. Στα πλαίσια αυτά, παραμένουμε στη διάθεσή σας προκειμένου να μας δοθεί από πλευράς σας η δυνατότητα να σας εκθέσουμε τις απόψεις μας κατά τρόπο εμπειριστατωμένο.

Για τον ΣΠΕΦ με εκτίμηση,

Στέλιος Λουμάκης – Πρόεδρος
Δρ. Κώστας Δανιηλίδης – Αντιπρόεδρος
Όλγα Αγγελοπούλου – Γεν. Γραμματέας